

**ESTADO LIBRE ASOCIADO DE PUERTO RICO
MUNICIPIO AUTÓNOMO DE LA CIUDAD CAPITAL
SAN JUAN BAUTISTA**

**P. DE O. NÚM. 58
SERIE 2014-2015**

DE ADMINISTRACIÓN

Presentado por las señoras Yvette Del Valle Soto, Claribel Martínez Marmolejos, Aixa Morell Perelló, Antonia Pons Figueroa, Yolanda Zayas Santana y los señores Carlos Ávila Pacheco, Carlos R. Díaz Vélez, Javier Gutiérrez Aymat, Pedro Maldonado Meléndez, Iván O. Puig Oliver, Marco A. Rigau Jiménez, Aníbal Rodríguez Santos, José E. Rosario Cruz y Jimmy Zorrilla Mercado.

Referido a la(s) Comisión(es) de: Gobierno, Ética y Asuntos Internos
y de Urbanismo, Infraestructura y Ambiente

Fecha de presentación: 7 de mayo de 2015.

ORDENANZA

**PARA PROHIBIR EL USO DE LAS CALESAS
ARRASTRADAS POR CABALLOS QUE TRANSITAN
POR LAS CALLES DEL MUNICIPIO AUTÓNOMO DE
SAN JUAN; IMPONER MULTAS ADMINISTRATIVAS
POR INFRACCIÓN A DICHA PROHIBICIÓN.**

- 1 **POR CUANTO:** La Ley Núm. 81 de 30 de agosto de 1991, según enmendada, conocida
2 como "Ley de Municipios Autónomos del Estado Libre Asociado de Puerto Rico de
3 1991", dispone que los municipios tienen la facultad de ejercer el poder legislativo y
4 el poder ejecutivo en todo asunto de naturaleza municipal que redunde en el
5 bienestar de la comunidad y en su desarrollo económico, social y cultural, en la
6 protección de la salud y seguridad de las personas.

1 **POR CUANTO:** Asimismo, el Artículo 2.004 faculta y responsabiliza al Municipio para que
2 ordene, reglamente y resuelva cuanto sea necesario o conveniente para atender las
3 necesidades locales y para su mayor prosperidad y desarrollo. Ello incluye el
4 ordenar, regular y reglamentar flujo vehicular y peatonal dentro de la demarcación
5 territorial del Municipio de San Juan, así como regular cualquier aspecto que sea
6 congruente con dicha función e interés; el requerir cualquier permiso o certificado,
7 dispuesto por ley u ordenanza, a los comerciantes, así como emitir multas por no
8 tener los permisos requeridos. Además, le inviste de las facultades necesarias y
9 convenientes para establecer política pública, estrategias y planes dirigidos a la
10 ordenación de su territorio, la conservación de sus recursos y a su óptimo desarrollo.

11 **POR CUANTO:** Por otro lado, el Artículo 2.003 de la citada Ley 81, faculta a los municipios
12 a aprobar y poner en vigor ordenanzas con sanciones penales y administrativas. A
13 esos efectos, dicha ley dispone que, como parte del ejercicio de sus facultades para
14 reglamentar, investigar, emitir decisiones, certificados, permisos, endosos y
15 concesiones, el municipio podrá imponer y cobrar multas administrativas de hasta un
16 máximo de cinco mil (5,000) dólares por infracciones a sus ordenanzas, resoluciones
17 y reglamentos de aplicación general.

18 **POR CUANTO:** La Liga Internacional de los Derechos del Animal adoptó la Declaración
19 Universal de los Derechos de los Animales, la cual fue posteriormente aprobada por
20 la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
21 (UNESCO, por sus siglas en inglés) y por la Asamblea General de la Organización de
22 las Naciones Unidas. La Declaración parte de la premisa de que todo animal posee
23 derechos y, en particular, derecho a la existencia, al respeto, a la atención, a los
24 cuidados y a la protección por parte del ser humano. Cientos de países de vanguardia
25 han adoptado estatutos a favor de los animales. Otros, incluyendo a Puerto Rico, han
26 actualizado su legislación, todos recogiendo los principios de respeto, defensa y
27 protección.

1 **POR CUANTO:** De acuerdo a la Declaración antes mencionada, se aprobó la Ley Núm. 154
2 del 4 de agosto de 2008, conocida como “Ley para el Bienestar y Protección de los
3 Animales”, con el fin de penalizar los actos negligentes y crueles hacia los animales
4 en Puerto Rico. La ley define lo que es maltrato y negligencia, así como los distintos
5 niveles de maltrato punibles. Además, fija la responsabilidad de los municipios, en
6 coordinación con las agencias estatales, en torno la identificación, prevención y
7 tratamiento de personas que incurren en actos de violencia hacia los animales.

8 **POR CUANTO:** Además, el 17 de agosto de 2011, se presentó la Resolución de la Cámara
9 Núm. 1776, posteriormente aprobada unánimemente, en la que se ordenó la realización
10 de un estudio minucioso sobre las condiciones en que se encontraban los caballos
11 utilizados para arrastrar las calesas que transportan turistas. Esta solicitud se sustentó
12 en quejas interpuestas por ciudadanos que denunciaban el mal estado de los caballos
13 por falta de buena alimentación y cuidado, así como maltrato recibido, mostrando estos
14 desnutrición, golpes y llagas visibles. Esta situación, según la Resolución, también
15 representaba un problema de seguridad para turistas y transeúntes. Sin embargo, a
16 través de los años, el Municipio ha continuado recibiendo quejas de residentes y
17 turistas sobre el trato que reciben los caballos.

18 **POR CUANTO:** A raíz de dichas quejas, se ha organizado un movimiento de ciudadanos
19 exigiendo el cese de operaciones de estas calesas, para así garantizar la protección de
20 los equinos que tiran de ellas. Este movimiento no es único, habiendo surgido
21 movimientos similares en otras partes del mundo, denunciando la brutalidad y abuso a
22 que se someten los caballos que tiran de calesas y alertando sobre las condiciones,
23 enfermedades y abuso a que son expuestos estos animales.

24 **POR CUANTO:** El 8 de abril de 2015, se promulgó la Orden Ejecutiva Núm. OE-2015-8
25 firmada por el Gobernador del Estado Libre Asociado de Puerto Rico, Hon. Alejandro
26 García Padilla donde se ordena a todas las agencias del Estado Libre Asociado a
27 establecer una política pública en torno al trato humanitario de los animales y

1 formalizar acuerdos colaborativos con agencias no gubernamentales para maximizar
2 su protección mediante la elaboración de actividades y programas educativos y de
3 adiestramiento relacionados con el bienestar y la protección de los animales en
4 colaboración con la Sociedad Protectora de los Animales.

5 **POR CUANTO:** En cumplimiento con esta política pública, la presente administración municipal
6 anunció recientemente el establecimiento de la Unidad de Investigación de Crueldad y
7 Maltrato de Animales de la Policía Municipal, que entre otras cosas, crearía un enlace
8 entre asociaciones y entidades dedicadas al trato sensible y humanitario de animales y
9 procesaría las violaciones de la Ley 154.

10 **POR CUANTO:** Además, el 17 de abril del 2015, la Alcaldesa aprobó la Orden Ejecutiva Núm.
11 MSJ-159, Serie 2014-2015 en la cual declaró una situación de emergencia y
12 suspendió el uso de las calesas arrastradas por caballos que transitan por las calles del
13 Municipio, debido a las condiciones deplorables, de explotación y de posible maltrato a
14 que se exponen los caballos que tiran de las calesas. Esto se aprobó a raíz de un
15 incidente ocurrido el 16 de abril de 2015, en el cual un caballo que tiraba una calesa
16 en el Viejo San Juan, se desplomó sobre el asfalto, evidenciando las consecuencias de
17 las condiciones lamentables de explotación a que se exponen dichos caballos. Este fue
18 el último de una serie de incidentes ocurridos con los caballos que tiran las calesas en
19 el Viejo San Juan.

20 **POR CUANTO:** El trabajo forzado al que se ven sometidos a diarios estos caballos que tiran de
21 las calesas, puede provocar que desarrollen enfermedades por inhalar emisiones
22 contaminantes de los vehículos, deshidratación, estrés por la temperatura, así como
23 problemas crónicos en sus extremidades por el constante deambular por superficies
24 duras y adoquinadas. De igual forma, las condiciones climáticas en las que estos
25 trabajan pueden ir en detrimento de su salud.

26 **POR CUANTO:** Existen otros riesgos relacionados con este tipo de actividad, que pone en
27 riesgo a los caballos, a los turistas y ciudadanos. Por ejemplo, un estudio divulgado por

1 la organización Animal Aid reveló que el 85% de los accidentes con calesas de caballo
2 están relacionados con sustos que sufren los equinos al estar en contacto con el
3 tráfico y los autos, lo que les causa estrés y reacciones de tipo violento. En el 70% de
4 estos casos alguna persona sufrió daño físico. Desde el año 2006, al menos nueve
5 caballos jóvenes en su edad productiva, tiradores de calesas han muerto en Nueva
6 York, a pesar de que en esa ciudad ese tipo de industria está estrictamente regulada.

7 **POR CUANTO:** Gobiernos de varias ciudades históricas alrededor del mundo han tomado
8 conciencia de esta situación y han prohibido y eliminado el uso de calesas de caballos
9 como elemento turístico, fomentando otro tipo de medios de transporte. Entre las
10 ciudades que han eliminado las calesas se encuentran Nueva Delhi, Toronto, Beijing,
11 Paris, Oxford y Londres. En Estados Unidos se han eliminado en ciudades de
12 Mississippi, New Mexico, New Jersey y Florida entre otros estados. Por otra parte,
13 en países como Australia, Jordania, Rumania, Palma de Mallorca, Argentina, Perú,
14 Colombia y Brasil existen organizaciones cabildeando por la eliminación de esta
15 práctica. La base para estas peticiones es precisamente el respeto a los derechos de
16 los animales de ser tratados con dignidad y consideración y la certeza de que este
17 tipo de trabajo forzado causa daños irreparables a estos animales.

18 **POR CUANTO:** El Municipio Autónomo de San Juan, ha reafirmado de muchas formas su
19 compromiso con salvaguardar y proteger los derechos de los animales y continuar
20 adoptando todas las medidas necesarias que el ordenamiento provee para garantizar el
21 trato sensible y el bienestar de estos dentro de los confines de su jurisdicción.

22 **POR CUANTO:** Por todo lo antes expuesto, es necesario tomar acción ante las instancias de
23 maltrato denunciadas y al peligro al que están sometidos los caballos utilizados en
24 estas condiciones.

25 **POR TANTO: ORDÉNASE POR LA LEGISLATURA MUNICIPAL DE SAN JUAN, PUERTO**
26 **RICO:**

1 **Sección 1ra.:** Se reafirma compromiso del Municipio Autónomo de San Juan con la
2 política pública de trato humanitario para con los animales y el respeto a sus derechos.

3 **Sección 2da:** Se reconoce el grado de maltrato al que se somete a estos animales y los
4 esfuerzos realizados localmente e internacionalmente que han redundado en la erradicación de
5 las calesas de caballos como elemento turístico. Por ello, el Municipio Autónomo de San Juan
6 se une a estos esfuerzos, tomándose las medidas para atajar el problema de maltrato,
7 enfermedades y desnutrición de los caballos que tiran de las calesas y así salvaguardar la
8 seguridad de los equinos y las personas que transitan la ciudad del Viejo San Juan.

9 **Sección 3ra:** Se prohíbe el tránsito de calesas arrastradas por caballos por cualquier
10 calle, camino o carretera municipal dentro de la demarcación territorial del Municipio de San
11 Juan. Esta prohibición aplica tanto a aquellos que utilicen estas calesas como método de
12 negocio, como para aquellos que lo utilicen como método de transporte no ligado al comercio o
13 al turismo.

14 **Sección 4ta:** Se impondrán las siguientes multas administrativas por la infracción de
15 la Sección 3ra. de la presente Ordenanza: multa de mil dólares (\$1,000) por la primera
16 infracción; multa de dos mil dólares (\$2,000) por la segunda infracción; y multa de cinco mil
17 dólares (\$5,000) por infracciones subsiguientes.

18 **Sección 5ta.:** Las multas administrativas impuestas en virtud de la presente
19 Ordenanza podrán ser revisadas de acuerdo al "Procedimiento Administrativo que Regirá la
20 Imposición, Trámite, Cobro y Revisión de Multas Administrativas del Municipio de San
21 Juan", contenido en el Capítulo XVII de la Ordenanza Núm. 23, Serie 2001-2002, según
22 enmendada, conocida como "Código Administrativo del Municipio de San Juan".

23 **Sección 5ta.:** Cualquier Ordenanza, Resolución u Orden, que en todo o en parte,
24 resultare incompatible con la presente, queda por ésta derogada hasta donde existiere tal
25 incompatibilidad.

26 **Sección 6ta.:** Esta Ordenanza comenzará a regir diez (10) días después de su
27 publicación en uno (1) o más periódicos de circulación general y de circulación regional,

1 siempre y cuando el Municipio de San Juan se encuentre dentro de la región servida por
2 dicho periódico, según lo establece el Artículo 2.003(a) de la Ley Núm. 81 de 30 de agosto
3 de 1991, según enmendada, conocida como "Ley de Municipios Autónomos del Estado Libre
4 Asociado de Puerto Rico".